

Secció III. Altres disposicions i actes administratius

CONSELL DE GOVERN

10793

Acord del Consell de Govern de 23 de setembre de 2016 pel qual el Consell de Govern de les Illes Balears ratifica el Pla Anual d'Impuls del Turisme Sostenible per al període 2016 aprovat per la Comissió d'Impuls del Turisme Sostenible

La Llei 2/2016, de 30 de març, de l'impost sobre estades turístiques a les Illes Balears i de mesures d'impuls del turisme sostenible, determina en l'article 20.3 que la Comissió ha d'elaborar un pla anual d'impuls del turisme sostenible que fixi els objectius anuals prioritaris, amb criteris d'equilibri territorial.

El Decret 35/2016, de 23 de juny, pel qual es desplega la Llei de l'impost sobre estades turístiques i de mesures d'impuls del turisme sostenible, determina en l'article 51.1 que, d'acord amb el que disposa l'article 20 de la Llei 2/2016, la Comissió ha d'elaborar un pla anual d'impuls del turisme sostenible que fixi els objectius anuals prioritaris.

L'article 44 del Decret esmentat determina en el punt 2 les competències del Ple de la Comissió d'Impuls del Turisme Sostenible, i en concret la lletra a disposa la competència d'aprovar, a proposta del Comitè Executiu, el Pla Anual d'Impuls del Turisme Sostenible que fixi els objectius anuals prioritaris, amb criteris d'equilibri territorial.

En aquest sentit, en data 19 de setembre, el Ple de la Comissió va aprovar, amb lleugeres rectificacions, la proposta de pla anual que va aprovar el Comitè Executiu en data 15 de setembre.

El punt 5 de l'article 52 del Decret 35/2016 determina que els plans anuals s'han de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i en el lloc web a què es refereix l'article 20.4 de la Llei 2/2016.

Pel que fa als projectes que es presentin sobre la base del pla anual, el punt 4 de l'article 20 de la Llei 2/2016 disposa que el conseller o la consellera competent en matèria de turisme ha d'eleva al Consell de Govern les propostes de projectes seleccionats pel Ple, per tal que aquest les aprovi.

Tot i que el Consell de Govern no té, doncs, una obligació legal de ratificació del Pla anual, atesa la seva intervenció per aprovar els projectes seleccionats en compliment d'aquest Pla, es considera adequat que el ratifiqui.

Per tot això, el Consell de Govern, a proposta del conseller d'Innovació, Recerca i Turisme, en la sessió de dia 23 de setembre de 2016, adoptà, entre d'altres, l'Acord següent:

Primer. Ratificar el Pla Anual d'Impuls del Turisme Sostenible per a 2016 aprovat per la Comissió d'Impuls del Turisme Sostenible en data 19 de setembre de 2016.

Segon. Ordenar la publicació del Pla Anual en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i en el lloc web específic a què es refereix l'article 20.4 de la Llei 2/2016.

Palma, 23 de setembre de 2016

La secretària del Consell de Govern
Pilar Costa i Serra

PLA ANUAL D'IMPULS DEL TURISME SOSTENIBLE PER AL PERÍODE 2016

De conformitat amb l'article 20.3 de la Llei 2/2016, de 30 de març, de l'impost sobre estades turístiques a les Illes Balears i de mesures d'impuls del turisme sostenible (d'ara endavant LLIET), així com amb el capítol III del Títol IV del Decret 35/2016, de 23 de juny, pel qual es desplega (a partir d'ara D35/16), es redacta aquest Pla per al període 2016, atenent a la recaptació que es dugui a terme durant aquest any, i que, a l'espera de poder fer el còmput definitiu, es calcula en aproximadament uns 30 milions d'euros, que es pressupostaran a l'exercici 2017.

El Pla es configura en sis capítols: el primer fixa els objectius anuals prioritaris (art. 20.3 LLIET i art. 51 del D35/16). El segon determina el marc d'actuació. El tercer fa referència al finançament. El quart determina les línies d'actuació i els criteris relatius a l'aprovació de projectes susceptibles de ésser finançats amb el Fons. El quint estableix la tramitació del finançament dels projectes aprovats, tant els que constitueixen una acció directa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears com els projectes que hagin de ser executats per entitats locals o altres de les previstes en la LLIET i el D35/16. El sext capítol fa referència a la publicitat de les convocatòries anuals.

Capítol I Objectius anuals prioritaris

Primer.- Es fixa com a objectiu prioritari d'aquest Pla anual la millora de les infraestructures hidràuliques i del cicle de l'aigua de les nostres illes, sense perjudici que tots els projectes de caràcter mediambiental han de ser considerats prioritaris de conformitat amb el que disposa l'article 19.3 de la LLIET, i procurant verificar l'adequat equilibri territorial determinat per l'esmentada Llei i el D35/16, amb el fonament següent:

- a. Els aqüífers tenen una importància cabdal, ja que constitueixen la principal font de recursos hídrics del nostre arxipèlag.
 - b. Fins a mitjans dels anys 90 varen ser l'única font de proveïment d'aigua. És a partir d'aquesta època que es comencen a construir les primeres plantes dessalinitzadores a Eivissa, per fer front a l'escassetat d'aigua.
 - c. També a la dècada dels 90, una gran sequera a Mallorca va fer necessària la importació d'aigua per mar, el que es va denominar «Operació Vaixell». A partir d'aquesta sequera, en 1999, va entrar en servei la dessaladora d'aigua de mar de la Badia de Palma i amb posterioritat es varen construir noves plantes a totes les illes.
 - d. La Unió Europea, l'any 2000, estableix un marc comunitari per a la protecció i gestió de les aigües, on el recurs «aigua» adquireix un gran valor mediambiental. Els objectius previstos per la Directiva Marc d'Aigües són els següents:
 - i. –Prevenir el deteriorament, millorar i restaurar l'estat de les aigües superficials, aconseguir el seu bon estat químic i ecològic, així com reduir la contaminació per abocaments i emissions de substàncies perilloses.
 - ii. –Protegir, millorar i restaurar les aigües subterrànies, prevenir la seva contaminació i deteriorament i garantir un equilibri entre la seva captació i renovació.
 - iii. –Preservar les zones protegides, especialment els aiguamolls.
 - e. Estam, doncs, davant la necessitat i obligatorietat de recuperar la bona salut dels aqüífers, i plantejar nous projectes encaminats a l'ús eficient i racional dels diferents recursos hídrics disponibles a Balears.
 - f. Des de l'any 2000 tant la població resident com la turística han crescut al voltant del 35% i l'estat dels nostres aqüífers ha empitjorat sensiblement.
 - g. Per garantir el subministrament s'han construït diferents infraestructures per distribuir aigua dessalada i subterrània a diferents indrets de les illes, que en la situació de sequera meteorològica actual es mostren insuficients per a poder garantir l'accés al recurs a tots els municipis.
 - h. Davant aquesta situació s'ha de plantejar una sèrie de projectes que garanteixin el proveïment d'aigua de qualitat a la població, i que permetin una recuperació progressiva dels aqüífers. L'habilitat d'utilitzar adequadament els recursos naturals, al costat de l'aplicació de noves tecnologies i procediments, obre un panorama molt interessant a la gestió futura de l'aigua a Balears.
- Cal tenir en compte que en el cicle real de l'aigua s'inclou la depuració de les aigües residuals, tant urbanes com industrials, i que és necessari per una correcta i sostenible gestió de l'aigua disposar de uns sistemes de depuració que garanteixen que els afluents depurats puguin ser abocats amb la qualitat adequada al medi, i que aquesta depuració es necessària per iniciar el cicle de la reutilització, que ha de permetre, juntament amb les instal·lacions dessaladores, disminuir la pressió damunt els aqüífers i la seva recuperació i gestió sostenible.
- i. El segle XXI ha de ser l'enclavament temporal on recuperem la quantitat i qualitat original dels recursos hídrics subterrànies, on l'aigua reivindiqui el seu valor mediambiental i torni a ser la protagonista de la bellesa del nostre territori. I tot això enfront de noves i velles amenaces que afecten a l'accés a l'aigua i la seva qualitat a les illes: fenòmens com la sequera, el canvi climàtic que ens afecta i que agreuja la nostra situació, generant fenòmens meteorològics adversos amb major freqüència, etc. Configuren un entorn cada vegada més difícil al que se li ha de donar les respostes oportunes.



j. Per aquest motiu es fa necessari invertir de manera prioritària i urgent en infraestructures hidràuliques (com les de distribució tipus canonades, dipòsits d'aigua potable, etc.) que permetin no només arribar a tots els municipis, sinó també millorar la gestió de les aigües subterrànies per garantir la seva quantitat i qualitat en el futur, d'aquí que fixem com objectiu prioritari d'aquest Pla Anual la millora de les infraestructures hidràuliques que afecten a tot el cicle de l'aigua.

Entre els projectes a potenciar en un futur immediat, es plantegen els següents:

- Recarrega artificial d'aqüífers.
- Prolongació de xarxes en alta a termes municipals a on ara no hi arriba.
- Optimització del dessalatge d'aigua de mar.
- Millora del processos de depuració, i tractament dels residus derivats.
- Reutilització d'aigües residuals.
- Interconnexió de les diferents fonts.
- Campanyes d'estalvi i control de fuites.

Segon.- Així mateix, establert l'objectiu prioritari, també serà susceptible de presentació qualsevol projecte dels previstos en l'article 19.3 de la LLIET:

- La protecció, preservació, modernització i recuperació del medi natural, rural, agrari i marí.
- El foment de la desestacionalització, creació i activació de productes turístics practicables en temporada baixa, i promoció del turisme sostenible i de temporada baixa.
- Recuperació i rehabilitació del patrimoni històric i cultural.
- Impuls de projectes de recerca científica, desenvolupament i innovació tecnològica (R + D + I) que contribueixin a la diversificació econòmica, la lluita contra el canvi climàtic o relacionats amb l'àmbit turístic.
- Millora de la formació i la qualitat de l'ocupació. Foment de l'ocupació en temporada baixa.

Capítol II Marc d'actuació

Àmbit temporal: els projectes susceptibles de ser executats amb càrrec al Fons poden ser projectes respecte els quals ja s'hagin començat a dur a terme actuacions o be projectes respecte els quals no s'ha dut a terme cap actuació, sempre que es presentin acompanyats de la documentació mínima exigida a l'apartat 2 de l'article 52 del D35/16.

Beneficiaris: de conformitat, amb l'article 20 de la LLIET poden presentar projectes les Administracions públiques que formen part de la Comissió, directament o a través de les associacions que les representen segons els casos, i també la resta d'entitats que formen part de la Comissió, sempre que, en aquest darrer cas, aquestes entitats comptin amb el vistiplau de l'Administració que s'hagi de fer càrrec del projecte. Les entitats que formen part de la comissió que no constitueixin Administració pública no podran ser receptors directes de subvenció per part del Govern de les Illes Balears, atès que aquesta es concedirà, al seu cas, a l'Ajuntament o Consell insular que, com determina l'article 20 de la LLIET, es faci càrrec del projecte que les entitats esmentades presentin, i independentment que aquesta subvenció pugui, alhora, ser objecte de subvenció directa per part de l'ens locals a persones o entitats privades.

Termini de presentació de projectes: el termini de presentació de sol·licituds relatives als projectes a finançar és de 30 dies naturals des de la publicació d'aquest Pla anual al *BOIB*. Les sol·licituds s'han de presentar de conformitat amb les determinacions contingudes en aquest Pla i en l'article 52 del D35/16, així com amb tota la informació addicional que es pugui considerar rellevant. Com a mínim s'haurà de presentar la següent documentació:

- Una memòria general explicativa del projecte i de la seva adequació al pla anual d'impuls del turisme sostenible, la justificació de l'encaix del projecte com a objectiu prioritari.
- Un estudi de viabilitat econòmica en el qual es faci constar el cost previst de la despesa o la inversió, i també, si s'escau, el cost





anual inherent al manteniment de la inversió i a la resta de despeses recurrents que es puguin generar. Igualment, es farà constar si el projecte disposa d'altra font de finançament, l'origen, l'acord i el percentatge de cofinançament.

- Un estudi de viabilitat jurídica, segons l'actuació de què es tracti en cada cas, d'acord amb la normativa vigent d'àmbit europeu, estatal, autonòmic, insular i local.
- Un calendari d'execució del projecte, fent constar les diverses actuacions concretes que siguin necessàries per a l'execució, amb un esment especial a la part d'aquestes actuacions que requereix la intervenció d'altres administracions o de particulars aliens als promotors del projecte.

Publicitat: Aquest Pla una vegada aprovat per la Comissió i ratificat pel Consell de Govern serà objecte de publicació al BOIB, d'acord amb el que disposa l'apartat 5 de l'article 51 del D35/16. En relació a les actuacions compreses en les línies 2 i 3 contemplades al Capítol IV d'aquest Pla, aquesta publicació tindrà els efectes de convocatòria informativa prevista en l'apartat 4 de l'article 14 del Text refós de la Llei de subvencions aprovat pel Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre (d'ara endavant TRLLS).

Capítol III **Finançament**

Recursos econòmics del Fons: Es preveu una quantitat aproximada de 30 milions d'euros, corresponents a la recaptació de l'impost que es dugui a terme durant l'any 2016, que es pressupostarà per a l'any 2017 dins els capítols corresponents en funció de la naturalesa estimada de les despeses. En tot cas, aquest imports pressupostats inicialment s'hauran d'ajustar en funció dels projectes que hagin sigut efectivament seleccionats, sempre respectant el marc jurídic pressupostari d'aplicació, amb el límit de l'efectiva recaptació de l'impost.

Capítol IV

Línies d'actuació i els criteris relatius a l'aprovació de projectes susceptibles de esser finançats amb el Fons.

Línies d'actuacions: D'acord amb l'article 52 del D35/16 el Govern de les Illes Balears i la resta d'administracions i entitats que són membres de la Comissió poden trametre a la Secretaria de la Comissió els projectes per tal que siguin valorats i seleccionats, si escau, per la Comissió i finalment aprovats pel Consell de Govern. S'estableixen per tant tres línies d'actuació que determinaran tres tipus de projectes:

1. Línea 1.- Projectes d'execució directa per l'Administració de la Comunitat Autònoma i els seus ens instrumentals.
2. Línea 2.- Projectes d'execució per Consells Insulars i Ajuntaments.
3. Línea 3.- Projectes d'execució per altres ens.

Criteris relatius a l'aprovació de projectes: Els projectes presentats d'acord amb aquest Pla seran valorats en funció dels objectius anuals prioritaris i els criteris que es determinen en el capítol IV del Títol IV del D35/16. En la preselecció dels projectes es verificarà que es respecta l'equilibri territorial de les illes i, en tot cas, les necessitats efectives de cada illa respecte de les actuacions prioritàries susceptibles de ser finançades en càrrec al Fons. En tot cas s'han de prioritzar els projectes declarats urgents per la Comissió. No es valoraran projectes l'import dels quals no superi els 60.000 euros, iva exclòs.

Correspon a la Comissió proposar els projectes que s'hagin d'executar amb càrrec al Fons i serà el conseller competent en matèria de turisme qui elevi la proposta de la Comissió al Consell de Govern. L'aprovació de projectes pel Consell de Govern estarà condicionada a l'existència de crèdit adient i suficient per fer front a les obligacions que es puguin desprendre de la seva execució.

Capítol V

Tramitació del finançament dels projectes aprovats

Finançament del projectes d'execució directa per l'Administració de la Comunitat Autònoma i els seus ens instrumentals: s'emprarà, en cada cas, l'instrument legal adient: licitació de contracte, encomana de gestió, transferència a ens del sector públic instrumental, conveni de col·laboració o d'altre que la normativa pogués determinar.

Finançament de Projectes d'execució de Consells Insulars i Ajuntaments: El finançament d'aquests projectes es durà a terme mitjançant la concessió d'una subvenció per l'òrgan competent per raó de la matèria, en atenció a les característiques especials del beneficiari i l'activitat subvencionada. La concessió d'aquesta subvencions es tramitarà de conformitat amb el que disposa el TRLLS i requerirà de l'autorització



prèvia del Consell de Govern.

Finançament de Projectes d'execució per altres entitats: El finançament d'aquests projectes es durà a terme mitjançant la concessió d'una subvenció per l'òrgan competent per raó de la matèria a la entitat local que es faci càrrec del projecte, d'acord amb el que disposa l'article 20.2 de la LLIET, que es tramitarà de conformitat amb el que disposa el TRLLS i en atenció a les característiques especials del beneficiari i l'activitat subvencionada.

A la resolució de concessió de les subvencions es determinarà la forma concreta de pagament i els terminis per executar i justificar l'acció subvencionada.

Capítol VI

Publicitat de les convocatòries anuals

Al efectes del compliment del previst al tercer paràgraf del punt 2 de l'article 20 de la LLIET, pel que fa a les convocatòries públiques amb periodicitat anual, es determina que, al marge de la publicació al BOIB i al lloc web específic d'aquest Pla, les Administracions i altres entitats que poden presentar projectes a la Comissió l'han de publicar de manera immediata a les seves pàgines web. Tot i això per tal que ciutadania en general es pugui dirigir a elles per realitzar propostes o suggeriments dins l'àmbit del Pla. Al marge de l'anterior, a una de cada tres convocatòries públiques anuals, els projectes que es presentin a la Comissió han d'estar sotmesos a processos de participació ciutadana, d'acord amb les previsions de les lleis que despleguin les consultes populars previstes en l'Estatut d'Autonomia.

